

DIFFUSION RESTREINTE

TD_KIGALI_1994_00006.txt

Wed May 20 21:17:56 2020 1

A700000017072D1460006.14T\000=3-DS

-4DAM

-CM5 CMB PR3 PR4 4QIF 3CE CMF CMA SGE 2DE 2STR CMC CM4 PR5

- DIFF

TD KIGALI 6

LE 31 DECEMBRE 1993

KGLI LE 03/01/94 A 17H48

ROUTINE

CHIFFRE DIFFUSION RESTREINTE

ORIGINE : L'AMBASSADEUR

NB : DISTRIBUTION SERVICES

ADIPLOMATIE 6

CQ MINCOOP PARIS 1

CQ MINDEFENSE PARIS 2

CQ TRESOR PARIS 1

CQ MINECO PARIS 1

CQ WASHINGTON 2

NB : SERVIR : DE - DAM - CM5 - PR4 - PR5

NB : MINECO PARIS POUR CFD

NB : WASHINGTON POUR NOTRE ADMINISTRATEUR AU FONDS ET A LA BANQUE

TXT

OBJET : TABLEAU DES OPERATIONS FINANCIERES DU RWANDA.

REFERENCE : TD KIGALI 1256 ET 1268.

RESUME : LES INDICATIONS RECUEILLIES SUR LE TABLEAU DES OPERATIONS FINANCIERES FONT APPARAITRE UN BESOIN DE FINANCEMENT DE 24,7 MILLIARDS FRW (SOIT 1 MILLIARD FF AU TAUX ACTUEL). BIEN DES INCERTITUDES SUBSISTENT QUANT AUX ESTIMATIONS DES DEPENSES, NOTAMMENT CELLES QUI SONT LIEES A LA MISE EN OEUVRE DE L'ACCORD DE PAIX.

TEXTE : DES INFORMATIONS RECUEILLIES PAR LE CHEF DE MISSION D'AIDE ET DE COOPERATION PERMETTENT DE SE FAIRE UNE IDEE PLUS PRECISE DU TABLEAU DES OPERATIONS FINANCIERES RESULTANT DES DISCUSSIONS MENEES A WASHINGTON ENTRE UNE DELEGATION DU GOUVERNEMENT RWANDAIS ET DU FPR ET DES REPRESENTANTS DE LA BANQUE MONDIALE ET DU FONDS MONETAIRE.

LES PREVISIONS POUR 1994 REPOSENT SUR L'HYPOTHESE D'UNE DEVALUATION DE 25 O/O DU FRW INTERVENANT DANS LES PREMIERS JOURS DE L'ANNEE.

ELLES SONT FONDEES SUR LES CALCULS SUIVANTS :

- LE TOTAL DES DEPENSES DE L'ETAT S'ELEVERAIT A 84,2 MILLIARDS FRW, DONT 52 MILLIARDS DE DEPENSES COURANTES ET 32,2 MILLIARDS DE DEPENSES EN CAPITAL.

- LES RESSOURCES SONT ESTIMEES A 53,7 MILLIARDS FRW, DONT 30,6 MILLIARDS CORRESPONDENT A DES RECETTES DE L'ETAT ET 23 MILLIARDS A DES DONS.

- COMPTE TENU DE PRETS NETS QUI DEVRAIENT ATTEINDRE 2,4 MILLIARDS LE DEFICIT SERAIT DE 28,1 MILLIARDS. TOUTEFOIS, EN RAISON D'UNE PART DE LA NECESSITE DE RESORBER LES ARRIERES, A HAUTEUR DE 10,8 MILLIARDS, ET D'AUTRE PART DES FINANCEMENTS ATTENDUS DE L'ETRANGER (AUTRES QUE LES DONS) ESTIMES A 14,2 MILLIARDS, LE BESOIN TOTAL DE FINANCEMENT EST ESTIME A 24,709 MILLIARDS FRW (SOIT 1,012 MILLIARDS FF AU TAUX ACTUEL ET ENVIRON 750 MF APRES AJUSTEMENT MONETAIRE).

LES INCERTITUDES DEMEURENT TOUTEFOIS NOMBREUSES, TANT AU NIVEAU DES DEPENSES QUE DES RECETTES.

1) LES DEPENSES CONNAISSENT UNE FORTE AUGMENTATION PAR RAPPORT A 1993, OU ELLES S'ELEVAIENT A 64,2 MILLIARDS (+ 31 O/O).

CET ACCROISSEMENT S'EXPLIQUE PAR 3 FACTEURS PRINCIPAUX :

DIFFUSION RESTREINTE

339

A) UNE AUGMENTATION DES SOLDES ET TRAITEMENTS.

- LES SOLDES DES MILITAIRES PASSENT DE 4,5 A 7,7 MILLIARDS. CET ACCROISSEMENT S'EXPLIQUE PAR DEUX FACTEURS : D'UNE PART, LE GOUVERNEMENT DOIT PRENDRE EN CHARGE DES LA MISE EN PLACE DES NOUVELLES INSTITUTIONS L'ENTRETIEN DES COMBATTANTS DU FPR, ESTIMES PAR LES RESPONSABLES DU FRONT A 20.000 (CE CHIFFRE EST TRES SUPERIEUR AUX HYPOTHESES QUI AVAIENT ETE FAITES JUSQU'A PRESENT ET QUI REPOSAIENT SUR LE NOMBRE DE 15.000, LUI-MEME SANS DOUTE DEJA SUREVALUE PAR RAPPORT A LA REALITE). PAR AILLEURS, LES SOLDES DOIVENT ETRE AUGMENTEES POUR COMPENSER LA SUPPRESSION DES AVANTAGES EN NATURE, EN PARTICULIER L'APPROVISIONNEMENT EN VIVRES, QUI AVAIT DONNE LIEU A DE NOMBREUX ABUS. L'ACHAT DE BIENS ET SERVICES MILITAIRES PASSERAIT EN EFFET DE 8,3 MILLIARDS EN 1993 A 3,3 MILLIARDS, CE QUI REFLETE A LA FOIS LA SUPPRESSION DES ACHATS DE VIVRES ET LA REDUCTION DES ACHATS D'ARMES ET DE MUNITIONS.

- LES TRAITEMENTS CIVILS PASSENT DE 11,6 A 12,9 MILLIARDS (+ 11 0/0).

B) LE POIDS DES DEPENSES EXCEPTIONNELLES, ESTIMEES A 8 MILLIARDS FRW ET QUI SE DECOMPOSENT EN 3 CATEGORIES.

- L'ASSISTANCE AUX VICTIMES DE LA GUERRE EST ESTIMEE A 830 MILLIONS FRW. CETTE CATEGORIE RECOUVRE PROBABLEMENT L'AIDE AUX DEPLACES. LE CHIFFRE PREVU, INFERIEUR A CELUI DE 1993 (1,2 MILLIARD) TIENT COMPTE DU FAIT QUE PLUS DE 350.000 DEPLACES, ISSUS DES ZONES OCCUPEES PAR LE FPR, NE POURRONT PAS REGAGNER LEURS COLLINES D'ORIGINE AVANT QUE LE PROCESSUS D'INTEGRATION DES ARMEES AIT ETE SERIEUSEMENT ENGAGE ET DEVRONT BENEFICIER D'UNE ASSISTANCE LE TEMPS QUE LEURS MAISONS ET LEURS CHAMPS AIENT ETE DEMINES ET RENDUS HABITABLES ET QUE LES PREMIERES RECOLTES ARRIVENT.

- L'AIDE AUX REFUGIES A ETE CHIFFREE A 4 MILLIARDS FRW (CONTRAIREMENT A CE QU'AFFIRMAIENT MES INTERLOCUTEURS QUI PRETENDAIENT QUE RIEN N'AVAIT ETE INSCRIT). CETTE QUESTION HAUTEMENT POLITIQUE EST BIEN SUR TRES SENSIBLE PUISQU'ELLE EST EN PRINCIPE LA JUSTIFICATION DU COMBAT DU FPR. LES HYPOTHESES SOUS-JACENTES A CE CHIFFRE NE SONT PAS CONNUES. DEUX QUESTIONS PRINCIPALES SE POSENT : LA PREMIERE PORTE SUR LE NOMBRE TOTAL DE REFUGIES QUI REVIENDRONT AU RWANDA. LE HCR COMPTE AU TOTAL 5 A 600.000 REFUGIES (DONT TOUS NE DEVRAIENT PAS SOUHAITER REVENIR), LE FPR LES ESTIME A 2 MILLIONS. LES ACCORDS D'ARUSHA SONT FLOUS : OUTRE LES PERSONNES POSSEDANT DES DOCUMENTS DU HCR, EST REFUGIE "TOUT RWANDAIS QUI SE DECLARE REFUGIE RWANDAIS MAIS N'EST PAS ENREGISTRE AU HCR".

LA DEUXIEME QUESTION PORTE SUR LE CALENDRIER : LES ACCORDS D'ARUSHA PREVOIENT QUE LE HCR ET L'OUA ORGANISERONT DANS LES 6 MOIS SUIVANT LA MISE EN PLACE DES INSTITUTIONS UNE TABLE RONDE DES BAILLEURS DE FONDS ET QUE LE PREMIER RAPATRIEMENT EN GROUPE COMMENCERA 9 MOIS APRES LA MISE EN PLACE DES INSTITUTIONS. MAIS ON NE PEUT EXCLURE QUE LE FPR SOUHAITE ACCELERER CE CALENDRIER. LE CARACTERE TOUT THEORIQUE DE CE CHIFFRE EST ILLUSTRE PAR LE FAIT QUE RIEN N'EST PREVU EN 1995.

- LA REINSERTION DES DEMOBILISES EST ESTIMEE A 3,2 MILLIARDS DE FRW (ET 400 MILLIONS EN 1995). CE MONTANT INCLUT CERTAINEMENT LE COUT DES PROGRAMMES DE FORMATION ET D'APPUI A LA CREATION D'EMPLOIS DANS LE SECTEUR PRODUCTIF (COUTS QUE LE PNUD ESTIME A 20 MILLIONS DE DOLLARS). MAIS RIEN NE PERMET DE SAVOIR SI LA PRISE EN CHARGE DES PRIMES DE DEMOBILISATION EST COMPRISE DANS CE CALCUL. OR, CES PRIMES REPRESENTENT UN MONTANT TOTAL AU MOINS EGAL.

C) LES DEPENSES EN CAPITAL AUGMENTENT SENSIBLEMENT ET PASSENT DE 20,7 A 32,2 MILLIARDS, CE QUI S'EXPLIQUE EN PARTIE PAR L'EFFET-CHANGE : LES FINANCEMENTS EXTERIEURS PASSENT DE 19,4 A 28

DIFFUSION RESTREINTE

TD_RIGALI_1994_00006.txt

Wed May 20 21:17:56 2020

3

MILLIARDS ET UNE PARTIE DU FINANCEMENT INTERNE VIENT DES FONDS DE
CONTREPARTIE QUI PASSENT DE 222 MILLIONS A 1,4 MILLIARD.

LEUR AUGMENTATION EST TOUTEFOIS SUPERIEURE A LA VARIATION DU
TAUX DE CHANGE ET UNE NOUVELLE LIGNE DE "DEPENSES EXCEPTIONNELLES"
(LIEES A LA RECONSTRUCTION ?) APPARAÎT POUR 2,1 MILLIARDS.

2) S'AGISSANT DES RECETTES, DEUX COMMENTAIRES PEUVENT ETRE
FAITS :

A) L'ACCROISSEMENT DES RECETTES DE L'ETAT, QUI PASSENT DE
23,9 A 28,6 MILLIARDS, EST ESSENTIELLEMENT DU A UNE AUGMENTATION DES
REVENUS ATTENDUS DES DROITS DE DOUANE (DE 7,2 A 10 MILLIARDS). LES
TAXES SUR LES BIENS ET SERVICES DEVRAIENT PRODUIRE 11,8 MILLIARDS
CONTRE 10,2 EN 1993.

B) LE CALCUL DES DONS DE L'ETRANGER INCLUT DES ENGAGEMENTS
QUI AURAIENT DEJA ETE PRIS DANS LE CADRE DU PSA PAR L'ALLEMAGNE
(1,4 MILLIARD), LA BELGIQUE (1 MILLIARD), LE CANADA (566 MILLIONS)
ET LE JAPON (2 MILLIARDS) 2,3 MILLIARDS SONT AUSSI ATTENDUS DU
STABEX. BIEN SUR, CES MONTANTS NE POURRONT PAS ETRE COMPTABILISES
UNE DEUXIEME FOIS LORSQU'IL S'AGIRA DE COMBLER LE BESOIN SUBSISTANT
DE 24,7 MILLIARDS.

MARLAUD

DIFFUSION RESTREINTE

338